



НП ЦЕНТР ИННОВАЦИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ

109012, г. Москва, Новая площадь, д. 8, стр. 1, офис 401. Тел./факс: (495) 650-18-92, www.npcimo.ru

Специализированный семинар 22 – 23 марта 2018 года, Москва «Вопросы правового регулирования проектов государственно-частного и муниципально-частного партнерства в практической деятельности органов публичной власти»

Исх. № 01/02 от 2 февраля 2018 г.

Уважаемые коллеги!

22 - 23 марта 2018 года в Москве "Центр инноваций муниципальных образований" (ЦИМО) проводит специализированный семинар на тему: «Вопросы правового регулирования проектов государственно-частного и муниципально-частного партнерства в практической деятельности органов публичной власти».

Семинар по данной тематике организован по просьбе представителей субъектов РФ и муниципальных образований, поскольку проектов ГЧП, МЧП и концессионных соглашений на муниципальном уровне, прежде всего, становится все больше и больше.

Семинар адресован руководителям и специалистам региональных и муниципальных органов власти, по роду своей деятельности связанным с подготовкой и реализацией совместных инвестиционных проектов с бизнес-структурами. **Представляется, что будет целесообразным и полезным, если руководители и специалисты органов власти пригласят на данный семинар для совместного участия в нём представителей своих бизнес-контрагентов**, которые планируют реализовывать проекты на соответствующих территориях и, так или иначе, взаимодействуют с органами власти.

Программа (Приложение 1) охватывает целый комплекс вопросов, которые, на взгляд организаторов семинара, должны быть интересны и полезны его участникам в практической деятельности. На семинаре будут рассмотрены: законодательная основа деятельности в рассматриваемой сфере с ожидаемыми новациями в 2018 году. Сравнительный анализ возможных форм совместных проектов органов власти с представителями частного сектора. Вопросы реализации антимонопольного законодательства при выборе частных партнёров. Особенности договорных отношений при заключении концессионных соглашений и соглашений ГЧП, МЧП.

Также будут рассмотрены: гарантии прав и риски сторон концессионных соглашений. Финансовое моделирование в концессионных проектах и проектах ГЧП, МЧП. Особенности налогообложения, тарифного регулирования. Вопросы публичной/частной собственности сторон проектов, ГЧП, МЧП. Разбор проблемных и спорных моментов, ошибок, судебной практики и многие другие вопросы.

В программу семинара, кроме того, вошли вопросы проектного управления в координации со стратегическим и программным управлением. Представление портфеля стратегических проектов Правительства РФ с обзором возможностей по участию в них субъектов РФ и муниципальных образований.

На семинаре будет рассмотрена региональная и муниципальная практика заключения и исполнения концессионных соглашений и соглашений о ГЧП, МЧП.

Заявленные в программе темы будет представлять разработчик Закона от 21 июля 2005 года № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» и другие профильные специалисты.

Приглашаем Вас, ваших заместителей, руководителей и специалистов принять участие в работе семинара. Участие в семинаре предполагает перечисление организационного сбора (Приложение 2).

Просим Вас направлять заявки (Приложение 3) в оргкомитет **до 16 марта 2018 г.** по электронной почте: 7511179@npcimo.ru, npcimo@mail.ru или сообщить по телефонам:

тел. мобил. (8-916) 751-11-79 – Еремеева Юлия
тел. (8-495) 650-18-92
тел. мобил. (8-916) 189-79-12 – Ильиных Ольга

В электронном виде письмо и программу семинара можно скачать на нашем сайте www.npcimo.ru

Председатель НП «Центр инноваций
муниципальных образований»

В.А. Кирпичников



**Программа семинара
«Вопросы правового регулирования проектов государственно-частного и
муниципально-частного партнерства в практической деятельности
органов публичной власти»
22 – 23 марта 2018 года, г. Москва**

Место проведения семинара: г. Москва, ул. Вучетича, д. 32, парк-отель «Шереметьевский»
Управления делами Президента РФ.

День заезда. 21 марта 2018 г.

с 14.00 Заезд участников в парк-отель «Шереметьевский».

Первый день. 22 марта 2018 г.

09.00 – 10.00 Регистрация участников семинара.

10.00 – 10.02 Открытие семинара.

Кирпичников Валерий Александрович, председатель некоммерческого партнерства
«Центр инноваций муниципальных образований».

10.02 – 11.30 Пленарное заседание.

Хомченко Дмитрий Юрьевич, эксперт Аналитического центра при Правительстве
Российской Федерации. Разработчик Федерального закон от 21 июля 2005 года
№115-ФЗ «О концессионных соглашениях».

**Государственная политика в сфере привлечения внебюджетных инвестиций в
инвестиционные проекты, реализуемые на региональном и муниципальном уровне.**

Сравнительный правовой анализ концессии и иных форм ГЧП / МЧП.

**Международный опыт реализации частными инвесторами инфраструктурных
проектов на региональном и муниципальном уровне.**

**Федеральный закон от 21 июля 2005 года №115-ФЗ «О концессионных
соглашениях» и Федеральный закон от 13 июля 2015 года №224-ФЗ «О
государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в
Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные
акты Российской Федерации»: общее и различное.**

**ГЧП/МЧП (концессия) или закупки товаров работ и услуг для государственных
и муниципальных нужд. Как не ошибиться в выборе. («Башкирский» прецедент.
Позиция ФАС и профессионального сообщества).**

**Концессионные соглашения в различных сферах муниципальной и
региональной экономики (дорожном строительстве, здравоохранении,
дошкольном образовании, коммунальным комплексе, сфере обращения с ТКО).
Концессионное соглашение / соглашение о ГЧП(МЧП) VS Энергосервисный
контракт.**

**Изменения концессионного законодательства и законодательства о МЧП / ГЧП в
2018 году (Новые виды объектов концессионных соглашений, иные изменения).**

**Планируемые изменения законодательства (Планируемые поправки в сфере
телекоммуникаций и иные). Подзаконные нормативные правовые акты.**

**Перечень объектов, в отношении которых возможно и невозможно заключение
концессионных соглашений и соглашений о ГЧП/МЧП.**

Проблемы применения концессии и МЧП в малых муниципальных образованиях.

11.30 – 12.00 Перерыв. Кофе-брейк.

12.00 – 13.30 Продолжение пленарного заседания.

Порядок обязательного участия субъекта Российской Федерации в качестве самостоятельной стороны концессионного соглашения – законодательное регулирование и практика.

Трехстороннее соглашение между концессионером, концедентом и кредитором. Порядок заключения. Существенные условия. «Коробочное» решение Сбербанка России.

Минимальная гарантированная доходность, плата концедента, участие концедента в расходах концессионера на стадии создания и на стадии эксплуатации объекта концессионного соглашения, плата в проектах ГЧП/МЧП. **Плата по концессионному соглашению.**

Возможности и особенности представления концессионеру /частному партнеру государственных и муниципальных гарантий. Иные формы поддержки инвестиционного процесса и привлечения внебюджетных средств **на региональном и муниципальном уровне.**

Новые возможности заключения концессионных соглашений в отношении объектов незарегистрированного имущества, порядок государственной регистрации прав собственности концедента.

Порядок передачи объектов соглашений о ГЧП и МЧП в частную собственность.

Собственность на вновь созданное или реконструированное имущество публичной/частной стороны в проектах ГЧП/МЧП.

Новые возможности передачи в концессию имущества унитарных предприятий с кредиторской задолженностью.

Возможности проведения совместных конкурсов в коммунальной сфере.

Последующая приватизация имущества, переданного в концессию.

13.30 – 14.15 Обед.

14.45 – 15.45 Пленарное заседание.

Хомченко Дмитрий Юрьевич, эксперт Аналитического центра при Правительстве Российской Федерации. Разработчик Федерального закон от 21 июля 2005 года № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях».

Договорные и финансовые обязательства концедента и концессионера. Предельный размер расходов на создание и (или) реконструкцию объекта концессионного соглашения.

Основные риски при заключении концессионных соглашений. Структурирование матрицы рисков для основных участников проекта ГЧП. Способы управления рисками. Порядок минимизации штрафных санкций для участников концессионных соглашений.

Процедуры заключения концессионных соглашений. Подготовка к заключению концессионного соглашения: основные этапы и мероприятия. Типичные правовые ошибки при разработке КД и проектов КС.

Порядок и условия проведения конкурса на право заключения концессионных соглашений. Решение концедента о заключении концессионного соглашения – содержание и порядок оформления. Конкурсная документация: содержание, порядок утверждения, критерии конкурса. Составление заявки на участие в конкурсе, содержание конкурсного предложения. Этапы конкурса, сроки его проведения, оформление протоколов. Типичные ошибки.

Совместный конкурс нескольких муниципальных образований на право заключения концессионных соглашений.

Гарантии прав концессионеров и частных партнеров соглашений ГЧП. Порядок и источники возврата вложенных инвестиций. Роль бюджетного субсидирования выпадающих доходов в концессионной модели. Допустимые формы обеспечения обязательств по возврату вложенных инвестиций.

15.45 – 16.00 Перерыв.

16.00 – 17.30 Пленарное заседание.

Падилья-Сороса Людмила Юрьевна, начальник Управления сводных экономических показателей Департамента экономической политики и развития города Москвы.

Организация проектной деятельности в сфере государственного и муниципального управления.

Связь и отличия со стратегическим, программным управлением, БОР и бюджетированием муниципальных услуг. Особенности применения проектного управления на уровне местного самоуправления. Типовые документы по внедрению проектного управления.

17.30 – 17.45 Перерыв.

17.45 – 19.15 Продолжение пленарного заседания.

Применение проектного управления в деятельности органов исполнительной власти.

Портфель стратегических проектов Правительства РФ. Тематика проектов и их параметры. Участие субъектов РФ и муниципальных образований в федеральных стратегических проектах. Практические рекомендации по созданию структуры проектного управления. Примеры из региональных практик (включая опыт Москвы).

Бюджет проекта, бюджет муниципального образования: взаимосвязь, структура затрат, источники финансирования.

19.15 – 20.15 Ужин.

Второй день. 23 марта 2018 г.

10.00 – 11.30 Пленарное заседание.

Белозерская Елена Семеновна, руководитель финансовой и налоговой практики ООО "Сберэнергодевелопмент" группы компаний ПАО Сбербанк.

Проектное финансирование. Проблемы и преимущества: отечественный опыт.

Финансовое моделирование в концессионных проектах и проектах ГЧП, практические аспекты. Хорошая и плохая финансовая модель инвестиционного проекта. Требования законодательства и практика.

Результаты финансовой модели: баланс, отчет о прибылях и убытках, отчет о движении денежных средств.

Учет правил тарифного регулирования при построении финансовой модели концессионного соглашения.

Показатели эффективности инвестиций (основные показатели инвестиционной оценки: чистый приведенный доход (NPV), внутренняя норма доходности (IRR), простой и дисконтированный периоды окупаемости (PP и DPP)).

Источники финансирования концессионного проекта или проекта ГЧП:

Собственные средства. Кредитное финансирование. Государственная поддержка. Капитальный грант. Плата концедента. Небанковское внебюджетное финансирование. Возможности эмиссии инфраструктурных облигаций как способ привлечения инвестиций в концессионные проекты и проекты ГЧП в сфере инфраструктуры.

Анализ инвестиционной привлекательности проекта с точки зрения разных участников проекта:

- с точки зрения долевых инвесторов (NPV, IRR);
- с точки зрения государства (бюджетная эффективность);
- с точки зрения кредитных организаций (DSCR - коэффициент покрытия долга).

11.30 – 12.00 Перерыв. Кофе-брейк.

12.00 – 13.30 Продолжение пленарного заседания.

Налоговое и финансовое взаимодействие региональных органов власти и органов местного самоуправления с инициаторами концессионных проектов, проектов в сфере ГЧП. Практические аспекты региональной практики.

Особенности налогообложения концессионных соглашений. Практические вопросы налогообложения в проектах ГЧП:

- НДС,
- налог на прибыль,
- налог на имущество,
- иные существенные налоги.

Специфика концессионных проектов и проектов государственно-частного партнерства с точки зрения налогообложения и налогового законодательства.

Проверка концессионного соглашения на предмет финансовых и налоговых рисков.

Учет имущества по концессионному соглашению у концессионера.

13.30 – 14.15 Обед.

14.15 – 16.00 Пленарное заседание.

Хомченко Дмитрий Юрьевич, эксперт Аналитического центра при Правительстве Российской Федерации. Разработчик Федерального закон от 21 июля 2005 года № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях».

Порядок заключения концессионных соглашений по частной инициативе: требования к инициатору и основные риски. Основания отказа.

Механизм заключения концессионных соглашений в порядке «частной» инициативы. Порядок взаимодействия публичных органов и частного бизнеса.

Долгосрочные параметры регулирования деятельности концессионера.

Расчет, согласование, применение и изменение долгосрочных параметров регулирования тарифов при заключении концессионного соглашения. Возможность регулирования тарифов при реализации проектов ГЧП/МЧП.

Регламент установления тарифов в зависимости от сроков заключения концессионного соглашения.

Ответственность за нарушение правил расчета, установления и применения тарифов.

Существенные условия договора гарантии. Определение суммы гарантии и случаев ее перечисления бенефициару.

Порядок учета размера гарантий в соответствии с требованиями действующего законодательства. Имеющиеся возможности и возникающие проблемы.

Обязательства сторон при прекращении соглашения (передача имущества, возмещение расходов).

16.00 – 16.15 Перерыв.

16.15 – 18.00 Продолжение пленарного заседания.

Региональная и муниципальная практика заключения концессионных соглашений в коммунальной и иных сферах. Практические проекты.

Типичные ошибки, допускаемые на муниципальном уровне. Успешные и не успешные примеры концессионных проектов и проектов ГЧП/МЧП в коммунальной и иных сферах.

Практика оспаривания результатов конкурсов на право заключения КС. Обжалование в ФАС. Рассмотрение конкретных случаев.

Функции антимонопольного контроля: порядок и условия предоставления антимонопольным органом согласия (отказа в даче согласия) на изменение условий концессионного соглашения. Антимонопольный контроль за порядком проведения конкурсов на заключение договоров аренды и концессионных соглашений (Постановление Правительства РФ № 368, Федеральный закон № 135-ФЗ).

Рассмотрение сложившейся судебной практики по вопросам заключения, изменения и расторжения концессионных соглашений. Наиболее интересные споры, тенденции развития судебной практики в 2011 – 2017 годах.

Разбор наиболее спорных и проблемных вопросов действующего законодательства.

Описание организационного сбора и размещения участников семинара

Участие в семинаре предполагает перечисление организационного сбора. Размер организационного сбора составляет **23 000 рублей** на одного участника.

Оплата проезда и проживания – за счет командировочных.

Организационный сбор перечисляется на расчетный счет НП «Центр инноваций муниципальных образований» на основании выставленного счёта.

Место проведения семинара и проживания участников – парк-отель «Шереметьевский» Управления делами Президента РФ. www.sheremetevsky.ru.

Адрес: Москва, ул. Вучетича, 32.

Как добраться до парк-отеля «Шереметьевский»:

1. От метро «Тимирязевская», первый вагон из центра, при выходе из метро повернуть налево, по переходу до самого конца, далее микроавтобусом № 319 до остановки «улица Вучетича» (микроавтобус курсирует между метро Динамо и метро Тимирязевская).

2. От метро «Динамо», первый вагон из центра, при выходе из метро повернуть направо, далее микроавтобусом № 319, городской автобус № 22 до остановки «улица Вучетича».

Условия размещения в сутки

Категория номера	Будни (понедельник, вторник, среда, четверг)		Выходные (пятница, суббота, воскресенье) и праздничные дни	
	Одноместное размещение	Двухместное размещение	Одноместное размещение	Двухместное размещение
<i>Однокомнатный стандарт</i>	4 160	4 800	3 360	4 000
<i>Джуниор сьют</i>	5 200	6 000	4 400	5 200

* В стоимость проживания входит завтрак «шведский стол», бассейн в утренние часы с 7:00 до 9:45, парковка на одну машину (при наличии свободных мест).

Размещение производится с 14.00. Расчетный час 12.00.

В случае задержки выезда из номера после расчетного часа, оплата производится следующим образом:

- до 18.00 часов по московскому времени – оплата за половину суток;
- после 18.00 часов по московскому времени – оплата за полные сутки.

Просим Вас направлять заявки (Приложение 3) в оргкомитет до **16 марта 2018 г.** по электронной почте: 7511179@npcimo.ru, npcimo@mail.ru или сообщить по телефонам:

тел. мобил. (8-916) 751-11-79 – Еремеева Юлия
 тел. (8-495) 650-18-92
 тел. мобил. (8-916) 189-79-12 – Ильиных Ольга

**Заявка на участие в специализированном семинаре
«Вопросы правового регулирования проектов государственно-частного и
муниципально-частного партнерства в практической деятельности
органов публичной власти»**

22 – 23 марта 2018 года, г. Москва

Наименование организации плательщика:	
Юридический адрес организации с индексом:	
Ф.И.О. участника, должность, контактный телефон:	
Контактное лицо для связи по орг. вопросам (Ф.И.О., телефон):	
Е-mail (<i>на который направить счет и договор</i>):	
Необходимость в бронировании гостиницы (категория номера, дата заезда, дата выезда):	